

# 印度北极战略新动向：顶层设计与实践进程<sup>\*</sup>

郭培清<sup>\*\*</sup> 王书鹏<sup>\*\*\*</sup>

**【内容提要】** 对北极地区的多重利益关切使印度将北极参与提升至国家战略层面，在加快北极参与步伐的同时不断完善顶层设计。2022年3月17日，印度出台《印度的北极政策：建立可持续发展伙伴关系》，提出了印度推进北极战略的目标与进路。同时，印度与北极国家在科研、基础设施建设、经贸往来及国际治理等领域的合作不断深化。展望未来，印度北极战略的推进或将拓展其北极参与的领域，加剧与中国在北极地区的战略博弈，使北极地区的地缘政治格局日趋复杂。同时，印度北极战略的实施面临俄乌冲突的制约、美国的干扰、自身参与能力不足及西方“绿色政治”压力等方面的影响。

**【关键词】** 印度；北极战略；北极合作；俄乌冲突

**【中图分类号】** D735.122 **【文献标志码】** A **【文章编号】** 1004-1508 (2022) 03-0137-19

**DOI:** 10.13252/j.cnki.sasq.2022.03.08

近年来，印度在北极地区这一国际事务的新舞台上十分活跃，其参与北极事务的广度与深度也进一步增加。2022年3月17日印度发布了《印度的北极政策：建立可持续发展伙伴关系》(India's Arctic Policy: Building a Partnership for Sustainable Development, 简称《政策》)。<sup>①</sup> 在此背景下探

\* 本文系国家社会科学基金重大研究专项“国际大变局下中国参与北极治理研究”(20VHQ011)的阶段性成果。

\*\* 中国海洋大学国际事务与公共管理学院教授。

\*\*\* 中国海洋大学国际事务与公共管理学院研究助理。

① Ministry of Earth Sciences, “India's Arctic Policy: Building a Partnership for Sustainable Development,” 17 March 2022, <https://www.moes.gov.in/sites/default/files/2022-03/compressed-SINGLE-PAGE-ENGLISH.pdf>, 7 July 2022.

究印度北极战略的顶层设计与实践进程将有助于理解印度北极战略的新动向，预判印度北极战略的趋势与前景。此外，印度历来将中国的国际活动列为其标杆，其北极战略也主动对标中国，对该问题的探讨有助于我们预判其北极参与的对华影响。

目前，学界对印度的北极参与的研究已经进行了具有建设性的探索。在印度参与北极事务的实践进程问题上，宋国栋认为印度正从利用北极理事会（Arctic Council）观察员国的“身份红利”、开展好北极科研这一“主体性”工作、重点推进与北欧四国的北极事务合作、维护以现有国际法为基础的北极治理体系等四个方面来规划其在北极地区的未来利益<sup>①</sup>；时宏远认为，印度在北极参与中采取了加强科学研究、谋求成为北极理事会观察员国、加强与北极国家的能源合作、积极进行北极外交等一系列措施。<sup>②</sup>在印度参与北极事务的顶层设计上，乌特姆·库马尔·辛哈（Uttam Kumar Sinha）等学者认为，印度应致力于推广北极作为“人类的共同遗产”的观点，充分利用北极理事会与国际海事组织（International Maritime Organization）等平台，强调创建北极的监管和资源管理制度、与中国进行科学合作、发起亚洲国家北极论坛等目标<sup>③</sup>，但部分目标在当前的国际政治的现实中不具有可操作性。纳亚克·谢莱什（Nayak Shailesh）等学者认为，印度需要制定北极政策，主要战略必须以科学研究为基础，此外还必须采取强有力的外交政策方法来实现其北极目标<sup>④</sup>，但是他们没有针对这一建议提出具体的政策方法。

总的来看，目前学界已经对印度参与北极事务的原因、目标、领域及路径等方面进行了一定的研究，但仍存在普遍的局限。第一，专门针对印度北极战略的研究较为零散，对其新动向缺乏系统梳理。第二，对印度在推进其北极政策过程中所面临的复杂情况缺乏探讨，对其现实影响更缺少关注。因此，本文将以近年来印度参与北极事务的新动态为基础，剖析印度的北极利益及北极参与优势，厘清印度北极战略的核心目标及战略向度，梳理近年来印度北极参与的实践进程，并对其北极战略的实施前景作

① 宋国栋：“印度北极事务论”，《学术探索》，2016年第6期，第23-25页。

② 时宏远：“试析印度的北极政策”，《南亚研究季刊》，2017年第3期，第48-50页。

③ Uttam Kumar Sinha and Arvind Gupta, “The Arctic and India: Strategic Awareness and Scientific Engagement,” *Strategic Analysis*, vol. 38, no. 6, November 2014, pp. 882-883.

④ Nayak, Shailesh and Suba Chandran, “Arctic: why India should pursue the North Pole from a science and technology perspective?” *Current Science*, vol. 119, no. 6, September 2020, pp. 902-903.

出前瞻性考量。

## 一、印度的北极利益及北极参与优势

近年来印度的北极参与步伐加快，领域不断拓展，折射出印度在北极的多方面利益关切，同时印度在参与北极事务的过程中存在着多重优势。

### （一）印度的北极利益关切

#### 1. 满足日益增长的能源需求

印度在 2020 年保持了全球第三大能源消费国地位。受全球新冠肺炎疫情蔓延及印度自身调整能源消费结构的影响，印度 2020 年的能源消费水平下降了 5.9%，但液化天然气的进口增长率高达 10.2%。<sup>①</sup> 印度在其官方文件中也表示将进一步提升天然气在其能源结构中的份额<sup>②</sup>，这进一步体现出液化天然气在印度能源消费结构中的重要性。尽管印度是能源生产大国，但其原油消费的进口依赖度高达 83.7%，液化天然气的进口依赖度高达 45.7%<sup>③</sup>，靠自己无法做到在削减煤炭消费的同时满足对能源的需求，而世界上约 30% 的未探明天然气和约 13% 的未探明石油可能存在于北极。<sup>④</sup> 2012 年印度天然气公司就与俄罗斯天然气工业股份公司（Gazprom）达成了为期 20 年的液化天然气销售协议，印度根据长期协议从俄罗斯北极地区获取的液化天然气价格低于其他一些外国进口来源，且正在探索从俄罗斯北极地区进口石油的可能性。北极地区的能源开采将有助于印度以较低成本促进能源进口多元化，满足其日益增长的能源需求。

#### 2. 保护国民和农业生产安全

北极地区对于全球气候变化至关重要，因为它通过涉及大气、冰冻

<sup>①</sup> BP P. L. C., "Statistical Review of World Energy 2021 (70th edition)," 8 July 2021, pp. 10, 42, <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2021-full-report.pdf>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> Ministry of Petroleum and Natural Gas, "Draft LNG Policy," 17 February 2021, p. 2, [https://mopng.gov.in/files/Whatsnew/Draft-LNG17021\\_0001-\(1\).pdf](https://mopng.gov.in/files/Whatsnew/Draft-LNG17021_0001-(1).pdf), 6 July 2022.

<sup>③</sup> Ministry of Petroleum & Natural Gas of India, "Energizing India's Progress (Annual Report 2019-20)," 8 December 2020, p. 68, [http://mopng.gov.in/files/TableManagements/2020-12-08-115045-xyd7b-AR\\_2019-20E.pdf](http://mopng.gov.in/files/TableManagements/2020-12-08-115045-xyd7b-AR_2019-20E.pdf), 6 July 2022.

<sup>④</sup> Donald L. Gautier, "U. S. Geological Survey Circum-Arctic Resource Appraisal," 7 February 2011, <https://onetro.org/OTCARCTIC/proceedings-abstract/11OARC/All-11OARC/OTC-22061-MS/36744>, 6 July 2022.

圈、地表和海洋的强大反馈过程影响整个地球气候系统。<sup>①</sup>季风是印度次大陆农业的生命线，当前印度的季风气候模式越来越受到北极地区的影响，由北极气候反常引起的季风异常对印度的农业生产产生严重危害。研究发现，北冰洋喀拉海区域的夏季海冰范围对印度中部夏季的极端降水事件有着深刻的影响<sup>②</sup>，而极端降水是导致印度粮食产量出现波动的重要原因之一。此外，印度热浪出现频率不断升高，这可能与北极涛动之间存在紧密关系。<sup>③</sup>近年来，印度夏季多次出现极端热浪，每年都有热浪致人死亡的情况出现，例如2015年的极端热浪造成数千人死亡，这一死亡人数远高于其他极端天气事件。在此背景下，印度需要加强对北极地区气候变化与南亚季风气候模式间相互联系的研究，以保护印度的国民和农业生产安全。

### 3. 维护自身航运地位

在北极海冰迅速消融的背景下，北极航线通航的自然条件逐渐完备。以东亚至欧洲之间航运为例，与印度洋航道相比，北方航道（Northern Sea Route）的通航意味着平均运输时间减少了约三分之一，运输距离显著缩短。具体而言，从日本、韩国、中国到北欧国家的有效距离分别减少了约37%、31%和23%。<sup>④</sup>当前，东亚与欧洲间的主要贸易航线无法绕过苏伊士运河与印度洋，印度在这一航线中的地位非常重要，但随着北极航线的适航性提升，加上苏伊士运河本身的脆弱性与承载量限度的影响，欧亚贸易对印度洋航线的依赖性势必会减弱，印度的国家利益也将受到影响。因此，印度需要提前布局，积极参与北极事务以在北极航线的开发中获取话语权，为未来印度洋航道地位可能受到的冲击做足准备。

### 4. 追求全球大国地位

印度坐落于南亚次大陆，三面环海，犹如插入印度洋的一把利剑。这

---

<sup>①</sup> N. Khare, "Climatically Sensitive 'Arctic': Another Scientific Frontier for India," *Current Science*, vol. 94, no. 2, January 2008, p. 176.

<sup>②</sup> Sourav Chatterjee et al., "A possible relation between Arctic sea ice and late season Indian Summer Monsoon Rainfall extremes," *npj Climate and Atmospheric Science*, vol. 4, no. 36, July 2021, p. 1.

<sup>③</sup> M. N. Rajeevan, "The Arctic Teleconnections," in Goel, P., Ravindra, R., Chattopadhyay, S. (eds.), *Science and Geopolitics of The White World*, Singapore: Springer, 2018, p. 73.

<sup>④</sup> Eddy Bekkers et al., "Melting Ice Caps and the Economic Impact of Opening the Northern Sea Route," *The Economic Journal*, vol. 128, no. 610, May 2018, p. 1101.

使印度成为印度洋最强有力的控制者。<sup>①</sup>独特的地理环境、众多的咽喉要道、连接东西方的贸易与能源运输通道及巨大的人口中心使印度洋成为一个重要的战略区域，印度也由此成为各区域外大国寻求在印度洋地区合作的主要对象。然而，北极航道的开放将深刻地改变世界格局。在这一背景下，自独立以来就存在着浓厚“大国情结”的印度自然不甘落后，其谋求深入参与北极事务，意图将此作为从区域大国转变为全球大国的契机。北极航线的开通将会重塑世界贸易格局，对此印度有着矛盾的心态。一方面，印度对北极航线的开通持警惕态度，担心其会在一定程度上冲击印度的地缘战略地位；另一方面，印度也意图以全球大国身份介入北极，不愿在北极地缘政治的角逐中落后于人。

## （二）印度的北极参与优势

### 1. 与俄罗斯保持良好双边关系

在北极地区各领域开发潜力日益提升的背景下，俄罗斯作为占据北极地区大量重要资源和北方航道的国家，凭借其在北极地区强大的能力，在北极开发中具有显著的优势。印度自然深谙此理，凭借与俄罗斯的良好关系积极拓展双方北极合作的深度和广度。2021年12月6日，俄罗斯总统普京（Vladimir Vladimirovich Putin）对新德里进行工作访问，与印度总理莫迪（Narendra Damodardas Modi）举行第21届印俄年度峰会。峰会期间，两国达成协议与谅解备忘录共28项，涵盖贸易、能源、科技等多个方面，多项协议与谅解备忘录以北极能源开发合作、海洋科学合作为主要内容。<sup>②</sup>除此之外，印度与俄罗斯在加强北方航道连通性和增加极地能力建设方面也开展了建设性合作。

### 2. “民主国家”身份

在国际政治的舞台上，印度常被西方视作“最大的民主国家”。尽管印度的民主有着各种缺陷，但在西方国家看来，印度的民主有其成功之处。因此，印度的政治制度符合北极地区周边国家的价值观，易于被“西式民主国家”接纳。当前，印度已经与挪威、瑞典、丹麦、芬兰等国家就北极问题展开了合作，合作领域涉及科研、能源、环境保护等方面。从

<sup>①</sup> 时宏远：“西方为何‘宠爱’印度”，《世界知识》，2009年第24期，第29页。

<sup>②</sup> India's Ministry of External Affairs, "List of Agreements/MoUs signed during the 21st India-Russia Annual Summit," 6 December 2021, [https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/34607/List\\_of\\_AgreementsMoUs\\_signed\\_during\\_the\\_21st\\_IndiaRussia\\_Annual\\_Summit](https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/34607/List_of_AgreementsMoUs_signed_during_the_21st_IndiaRussia_Annual_Summit), 6 July 2022.

2021年3月印度总理莫迪和芬兰总理马林(Sanna Mirella Marin)举行虚拟峰会,到2021年10月丹麦首相弗雷泽里克森(Mette Frederiksen)访问印度,各方都不忘强调“基于民主、法治和尊重人权的共同原则和价值观的友好关系”。<sup>①</sup>印度“民主国家”的身份可以使印度与大多数北极国家产生价值观共鸣,帮助印度进一步融入北极地区。

### 3. 资金与独特的人力资源优势

作为中国之后的最大新兴经济体,印度的发展潜力为北极国家所重视。2020年印度GDP为2.66万亿美元,排名世界第六。<sup>②</sup>尽管印度的经济也面临诸多困境,但庞大的经济体量和平稳的经济发展仍旧使其占据优势,印度也借此成为北极国家寻求域外合作的次优选择,吸引着北极国家与其展开合作。除资金外,印度还有着独特的人员优势。印度作为一个劳动力密集型国家,一直为国内和国际航运提供优质海员,是全球公认的可靠和重要的海上人力来源,目前是全球第五大海员供应国;同时印度也具有亚洲最具竞争力的劳动力市场,2020年印度的平均月工资仅为32800卢比(约合437美元)。<sup>③</sup>随着北极航线的开放以及航运量的增长,在极地和冰区航行方面训练有素的海员需求将会增加,在此背景下,印度可以凭借自身优势与北极国家进行海员培训合作,为北极航运提供高素质海员。

### 4. 丰富的极地科研经验

印度对极地科研非常重视,有着丰富的极地科研经验。印度在1981年就进行了首次南极科考,并于80年代建立了两个科考站,组织与参与了数次科学考察活动。在研究机构方面,负责印度官方极地科学研究及相关后勤活动的主要机构为“国家极地和海洋研究中心”。该机构已成立20多年,已经成为印度与其他国家或组织对接极地科研合作的重要机构。在研究能力方面,印度在南极、北极及被其称为“第三极”的喜马拉雅山都拥有科考站。虽然印度参与北极科研的时间相对较晚,但其有着丰富的南极

---

<sup>①</sup> India's Ministry of External Affairs, "Joint Statement on India-Finland Virtual Summit," March 16 2021, [https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/33630/Joint\\_Statement\\_on\\_India\\_\\_Finland\\_Virtual\\_Summit](https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/33630/Joint_Statement_on_India__Finland_Virtual_Summit), 6 July 2022.

<sup>②</sup> The World Bank, "GDP (current US \$)," [https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?most\\_recent\\_year\\_desc=true](https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?most_recent_year_desc=true), 6 July 2022.

<sup>③</sup> Picodi, "Average wages: in which country people earn the most?," 20 August 2020, <https://www.picodi.com/ph/bargain-hunting/average-wages>, 6 July 2022.

科研经验，在南极微生物研究领域达到世界领先水平。<sup>①</sup> 北极也与喜马拉雅山有着相似的寒冷环境。北极地区原住民的特有文化和传统生计正不可避免地受到气候变化以及经济发展的影响，这与喜马拉雅山冰川地区的人民所面临的困境相似。印度在应对这些挑战方面拥有丰富的专业知识，这些都将成为印度参与北极事务的独特优势。

## 二、印度北极战略的顶层设计

截至 2022 年 3 月，印度官方共出台过三份北极政策文件，一是印度外交部于 2013 年 6 月出台的《印度和北极》(India and the Arctic)，二是印度外交部于 2021 年 1 月发布的《印度的北极政策草案》(简称《草案》)，三是 2022 年 3 月 17 日印度地球科学部发布的《政策》。2021 年和 2022 年连续两年出台和修正北极政策，这在北极国家中也十分罕见，足见印度近年来对北极的重视程度。《印度和北极》只是简单介绍了当时印度的北极参与状况，主要内容集中于北极科研活动与合作，且该文件已出台近 10 年，难以反映出印度当前的北极参与状况。《草案》的发布是为《政策》的出台在印度国内征求意见，二者的主要内容大致相同，但《政策》相较于《草案》论述更加详细，且增设了“气候和环境保护”部分。因此本部分将主要基于《政策》探究印度北极战略的顶层设计。

### (一) 印度与北极的关系定位及北极参与宗旨

《政策》将北极定义为北极圈(北纬 66°34′)以北的区域，包括以北极为中心的北冰洋，共有加拿大、丹麦王国、芬兰、冰岛、挪威、俄罗斯、瑞典和美国 8 个北极国家。印度与北极的联系始于 1920 年《斯瓦尔巴条约》的签署。自 2007 年发起第一次北极科学考察以来，印度已经在北极建立了科学考察站，部署了多传感器系泊观测站，以观察员身份加入了北极理事会，指定国家极地和海洋研究中心领导北极科学研究。《政策》将印度定位为北极地区国家和机构的密切合作伙伴，强调自身在北极地区的利益包括科研、环境、经济和战略等多个方面。

印度寻求与北极国家和其他国际伙伴建立密切的伙伴关系，以确保北极地区的和平、稳定与可持续发展，进而助推印度国家发展计划与优先事

<sup>①</sup> 郭培清：“印度南极政策的变迁”，《南亚研究季刊》，2007 年第 2 期，第 55 页。

项的实现。为此,《政策》提出了印度北极参与的5项宗旨:第一,加强印度与北极地区的合作。第二,使极地研究与“第三极”(喜马拉雅)研究相协调。第三,为增进人类对北极地区的了解做出贡献。第四,加强对气候变化和保护环境的国际努力。第五,推进印度对北极的研究和理解。<sup>①</sup>

## (二) 印度北极政策的目标向度

印度在《政策》中提到了六大支柱,以其作为进一步推进北极战略的前进方向,其中包括北极科研、气候和环境保护、经济与人类发展、交通和连通性、北极国际治理,以及国家能力建设,以下分述之:

第一,在北极科学与研究方面,《政策》指出,印度作为一个在北极、南极和喜马拉雅山进行了长期科学研究的国家,对北极的科学研究和认识有很大的贡献。<sup>②</sup>《政策》提出的印度在北极地区开展科学研究的主要目标可概括如下:首先,进一步加强北极科研配套设施建设,如部署多样化仪器,建立更多北极研究站以加强极地观测,建造冰级极地研究船,建立地面卫星站,开发基础设施以在北极建立各种服务。其次,开发国内北极科研潜力,如鼓励国内北极科研紧随北极地区优先事项的步伐,在大气和海洋科学、冰川学、海洋生态系统等学科中引导和利用极地研究的现有专业知识以推进北极研究,在国家层面为北极研究机构提供专门的资金支持。最后,加强在北极科研领域内的国际合作,如与北极国家共享资源卫星数据,加强对北极理事会工作组以及其他有关北极平台的会议及活动参与,在各种涉北极组织和机构中与北极国家和其他伙伴开展双边和多边的科研项目与活动,鼓励在印度举办有关北极的活动。

第二,在气候和环境保护方面,北极地区大气变暖速度加快,研究北极气候变化的影响可以帮助全球其他地区应对这一变化。《政策》提出的印度在北极地区气候和环境保护的主要目标可以概括为三点:首先,提高印度在北极地区实现联合国可持续发展目标的质量,如促进印度企业在北极地区从事科学和经济活动时采用高环境标准,参与有关环境保护各方面的研究以保护北极生物多样性。其次,加强与北极合作伙伴在气候和环境

<sup>①</sup> Ministry of Earth Sciences, “India’s Arctic Policy: Building a Partnership for Sustainable Development,” 17 March 2022, p. 2, <https://www.moes.gov.in/sites/default/files/2022-03/compressed-SINGLE-PAGE-ENGLISH.pdf>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> Ibid., p. 10.

保护领域的合作，如改进地球系统建模以支持全球天气和气候预测，合作研究人为因素对北极生态系统的不良影响。最后，积极参与北极理事会在气候和环境保护领域的相关工作，如与北极理事会突发事件预防准备和响应工作组（Emergency Prevention, Preparedness and Response Working Group）合作，为应对北极地区的环境紧急情况、搜救、自然和人为灾害做出贡献，合力保护北极动植物和北极海洋环境，促进相关知识的交流、基于自然的解决方案的达成和循环经济的发展。

第三，在经济和人类发展方面，印度寻求以可持续的方式开展经济合作，并为包括原住民在内的北极居民创造价值。<sup>①</sup>《政策》提出的印度在北极地区经济和人类发展的主要目标可概括为以下三点：首先，在能源与资源合作领域，印度希望获得勘探北极地区自然资源的机会，探索离网可再生能源和生物能源合作的可能性并推广清洁技术。其次，在经贸合作领域，印度寻求与其他北极参与者合作，从而实现互利和可持续的经济合作和投资，如与北极国家建立数字合作伙伴关系以促进该地区的电子商务发展，鼓励印度工商会加强对北极的私人投资，鼓励印度公司获得北极经济理事会（Arctic Economic Council）的成员资格并参与其工作组。最后，在人类发展方面，印度希望以自己的知识经验和能力帮助北极原住民社区，如印度可与北极国家分享关于社区治理和福利方面的专业知识，为他们提供医疗保健服务，在喜马拉雅山冰川地区和北极地区的原住民社区之间开展文化和教育交流，鼓励印度企业参与北极的可持续旅游业。

第四，在交通和连通性方面，《政策》提出印度谋求实现以下目标：首先，在获取水文和气象等数据方面，印度希望参与北极环境监测和监管、收集水文和海洋数据、建立海上安全设施（例如浮标、船舶报告系统），以及实现在该地区运营船舶的卫星覆盖。其次，在极地船舶建设方面，印度谋求与具有冰级极地船舶专业知识的合作伙伴开展合作，并就采用符合国际海事组织相关法规和指南的可持续航运技术交流经验。再次，在北极海员培养方面，根据《国际极地水域航行船舶规则》训练极地航运船员，促进印度海员成为从事北极地区船舶航行的船员。最后，在印度与北极地区的连通性方面，印度希望将“国际南北运输走廊”（INSTC，详见

<sup>①</sup> Ministry of Earth Sciences, "India's Arctic Policy: Building a Partnership for Sustainable Development," 17 March 2022, p. 2, <https://www.moes.gov.in/sites/default/files/2022-03/compressed-SINGLE-PAGE-ENGLISH.pdf>, 6 July 2022, p. 15.

下文第三部分)与俄欧统一深水系统<sup>①</sup>(Unified Deep Water System of European Russia)连接起来,并将其进一步扩展到北极。

第五,在北极治理与国际合作方面,印度已经批准了几乎所有涉北极国际条约,同时也是与北极有关的各领域国际组织的成员国。《政策》的目标是:首先,推动有关北极地区治理的双边合作,如促进印度与北极国家的政府间交流及专家机构和组织间的交流,加深印度对北极相关国家和地方立法的理解,尤其是从《联合国海洋法公约》(简称《公约》)第234条获得授权的加拿大和俄罗斯国内法。其次,加强北极治理的区域合作,如积极参与北极理事会的会议与工作组,利用巴伦支欧洲—北极理事会、北极经济理事会、北欧理事会等区域组织平台,寻求与北极地区各利益相关方的国际合作。最后,维护涉北极地区国际法,特别是《公约》中的有关条款<sup>②</sup>,根据国际条约促进北极地区的安全与稳定。

第六,在国家能力建设方面,印度将增加人力和财政的支持力度,以增强其在北极科研、勘探、航海和经济合作等领域的能力。具体而言,《政策》希望在国家能力建设方面实现以下目标:首先,增加涉北极研究机构的数量,加强研究机构间的联系,如通过国家极地和海洋研究中心引领印度其他相关科研机构参与北极研究,进而促进机构间的合作,加强各机构北极相关科学研究的能力和意识。其次,加强印度涉北极研究机构和人员的能力,如提高印度大学在北极相关领域的研究能力,扩大北极相关领域的专家队伍,以研究北极地区的海洋、法律、环境、社会、政策和治理问题,特别是对《公约》和其他治理北极地区的条约的应用。最后,增强极地航行配套能力建设,如加强培训机构对海员的极地/冰区航行培训,增强本国建造符合一流标准的极地船舶的能力,培养印度在海上保险、租船、仲裁和经纪方面的人才以供北极地区使用。

此外,印度还寻求涉足北极安全事务。印度正谋求与俄罗斯签署《后勤互换协议》(Reciprocal Exchange of Logistics Agreement),该协议将确保

<sup>①</sup> “俄欧统一深水系统”是俄罗斯内陆水道系统,旨在连接白海、波罗的海、伏尔加河、莫斯科、里海和亚速海与黑海。2010年,俄欧统一深水系统运送货物达7000万吨,运送旅客1200万人次,占俄罗斯内河航运总量的三分之二。俄欧统一深水系统共有60个常用港口和码头,其中国际港口3个。参见Wikipedia,“Unified Deep Water System of European Russia,”24 October 2021, [https://en.wikipedia.org/wiki/Unified\\_Deep\\_Water\\_System\\_of\\_European\\_Russia](https://en.wikipedia.org/wiki/Unified_Deep_Water_System_of_European_Russia), 30 August 2022.

<sup>②</sup> 如《公约》中第78条、第87条、第192条、第193条、第234条。

双方军队能够在对方的基地和港口使用后勤和支持设施。俄印两国元首在2021年12月举行的第21届印俄年度峰会上讨论了这一协议。该协议一旦签订，印度海军将可以进入北极地区的俄罗斯海军港口，这不仅能在战略安全层面保障印度在北极地区的经贸和投资活动，还能够增强印度海军在极地水域的作战能力。

### 三、印度推进北极战略的实践进程

尽管《政策》才出台不久，但近年来印度一直保持着积极参与北极事务的姿态，尤其自《草案》发布以来，印度持续推进其北极战略。这主要体现在增强与北极国家的科研合作、提高“印度-北极”的互联互通水平、积极与俄罗斯开展北极经贸合作、拓展对北极国际治理合作的参与等方面。

#### （一）增强与北极国家的北极科研合作

推进北极科研这一“低政治”领域内的合作既能帮助印度在参与北极事务时打消一部分北极国家的疑虑，也能在一定程度上为印度政府减轻国内舆论的压力。因此，无论是从印度官方的文件声明来看，还是从印度的北极参与实践来看，北极科研合作都是印度推进北极战略实践进程的基础性事项，北极科研合作可谓印度参与北极事务的“敲门砖”。例如，在印度与挪威的合作中，2006年11月两国政府就签署了科技领域的合作协议，2010年两国开展“挪威与印度的研究合作项目”（The Norwegian Programme for Research Cooperation with India, INDNOR），该项目在2018—2021年的工作计划中将北极/极地研究定为优先领域。<sup>①</sup> 挪威政府发布的与印度的合作战略《挪威-印度2030》（Norway-India 2030）将极地研究视为两国海洋研究合作的核心。<sup>②</sup>

此外，印度也积极推进与其他北极国家的北极科研合作，分别于2019年12月和2020年2月与瑞典和加拿大签署了关于极地科学合作的

<sup>①</sup> The Research Council of Norway, “The Norwegian Programme for Research Cooperation with India-INDNOR, Work plan 2018–2021,” February 2018, p. 8, <https://www.forskningradet.no/om-forskningradet/publikasjoner/2018/work-plan-2018---2021/>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> Norwegian Ministry of Foreign Affairs, “Norway-India 2030,” December 2018, p. 11, [https://www.regjeringen.no/contentassets/66f86b283207423fbda106ce045744d7/indiastrategy\\_net.pdf](https://www.regjeringen.no/contentassets/66f86b283207423fbda106ce045744d7/indiastrategy_net.pdf), 6 July 2022.

谅解备忘录。2021年以来,印度又与多个北极国家就北极科研合作达成共识。2021年3月,印度总理莫迪和瑞典首相斯特凡·勒文(Stefan Löfven)在印度-瑞典视频峰会中赞许双方在极地研究的具体科学合作领域取得的进展,并强调通过创新和清洁技术实现可持续发展以及气候合作,印度地球科学部下属的国家极地与海洋研究中心和瑞典极地研究秘书处将持续推进这一合作。<sup>①</sup>10月,丹麦首相梅特·弗雷泽里克森在访问印度期间肯定了双方在绿色技术和可持续解决方案方面的合作,并强调无论是从极地研究还是深海钻探方面而言,北极都是印度和丹麦合作的一个非常重要的领域,且已被确定为优先领域。<sup>②</sup>2022年5月4日举办的印度-北欧峰会进一步讨论了印度与北欧在北极地区的伙伴关系,以及双方在极地研究、气候和环境问题上加强北极合作的机会。在俄罗斯方面,北极/南极洲的科学研究意义重大,极地科学可能是印俄双方另一个感兴趣的领域。

## (二) 提高“印度-北极”的互联互通水平

由于与北极相距遥远,印度与北极地区的连通性一直不强,为此印度正从两个方面着手加强相关基础设施建设以提高与北极地区的互联互通水平。首先,印度积极推动“国际南北运输走廊”的建设。“国际南北运输走廊”是一个于2000年建立的多边运输组织,旨在促进成员国之间的运输合作,将印度与中亚、北欧、俄罗斯连接起来。走廊的西部支线已于2021年6月正式投入运营,走廊的东部支线将通过哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦等中亚国家,将俄罗斯与印度连接起来。《政策》计划探索通过走廊到达北极的可能性,走廊东部支线的建设将从陆上打通印度洋与北极地区间的“新航线”,大大提升印度与北极地区的连通性。

其次,印度在购买或建造破冰船方面也积极作为。受到北极极端的自然条件影响,无论是开展北极科研还是北极航运,各国进入北极海域都难

<sup>①</sup> India's Ministry of External Affairs, "Joint Statement on India-Sweden Virtual Summit," 5 March 2021, <http://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/33592/joint+statement+on+indiasweden+virtual+summit>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> India's Ministry of External Affairs, "Transcript of Special Virtual Briefing on the State Visit of the Prime Minister of Denmark to India by Secretary (West)," 9 October 2021, <http://www.mea.gov.in/media-briefings.htm?dtl/34369/transcript+of+special+virtual+briefing+on+the+state+visit+of+the+prime+minister+of+denmark+to+india+by+secretary+west>, 6 July 2022.

以摆脱对破冰船这一基础设施的依赖。近些年来印度一直试图购买或建造极地破冰船。2013年印度地球科学部向政府提交了一份提案，寻求以80亿卢比（约合人民币8亿元）的价格购买一艘破冰船；2015年该部又计划从西班牙采购一艘极地研究船；2017年印度国家极地和海洋研究中心再次就购买极地破冰船举行了全球招标。然而由于成本、设计等各方面原因，印度时至今日仍未拥有一艘极地破冰船。但可以预见的是，随着北极地缘战略地位的提升，印度将继续寻求极地破冰船的获取以提高自身与北极地区的连通性。2021年印度议会科技、环境、森林和气候常设委员会在一次报告中要求制定一个为期5年的切实计划，其中包括为购置极地破冰船的资本支出。

### （三）积极与俄罗斯开展北极经贸合作

印度希望借助俄罗斯在北极开发中的重要地位以及强大的极地能力深入参与北极事务，积极发掘与利用两国在北极经贸合作领域的共同利益。以能源贸易为例，印度油气公司热衷于进一步扩大对俄罗斯远东和北极地区油气田的投资，本世纪之初印俄两国能源公司就在北极地区有过合作，印度也多次寻求出资以取得在俄罗斯开采石油和天然气的权利。2016年以来多家印度公司共持有俄罗斯石油公司（Rosneft）子公司万科尔石油（Vankorneft）49.9%的股份，该公司正在开发俄罗斯过去25年来发现并投产的最大油气田——万科尔（Vankor）凝析油气田。<sup>①</sup>然而，两国政府在北极地区正式的经贸合作开始较晚。印度政府最高公共政策智库改造印度国家研究院（NITI Aayog）与俄罗斯远东与北极发展部于2019年9月4日签署了谅解备忘录，双方同意制定2020—2025年俄罗斯远东和北极地区发展计划，其目标是通过加强贸易、经济和投资合作来促进印度和俄罗斯之间的战略伙伴关系。

在第21届印俄年度峰会中，印俄双方在广泛领域达成了28条合作协议与谅解备忘录，并在会后发表的联合声明中强调，“双方赞许印度公司在俄罗斯远东地区开展合作”，“印方重申致力于加强对俄罗斯远东地区的贸易和投资”，“双方重申承诺通过优惠价格加强对印度的液化天然气进

<sup>①</sup> ROSNEFT, “Rosneft signed contract with Indian Oil for supplying up to 2 mln tons of crude oil to India,” 6 December 2021, <https://www.rosneft.com/press/releases/item/208741/>, 6 July 2022.

口, 以及利用北方航道供应能源等方式增加长期采购俄罗斯原油的承诺”。<sup>①</sup> 即便是在俄罗斯出兵乌克兰的背景之下, 作为“四国联盟”成员国的印度也没有对俄罗斯施加制裁, 同时在联合国大会“谴责俄罗斯侵略乌克兰”的决议中投弃权票。印度的这一做法无疑将利好双方的合作。2022年4月22日, 印度改造印度国家研究院和俄罗斯远东与北极发展部在新德里举行了会议, 讨论如何推进2022—2027年印度与俄罗斯在俄罗斯远东与北极地区的贸易、经济和投资方面的合作。

#### (四) 拓展对北极国际治理合作的参与

随着北极海冰进一步消融, 北极地区的战略地位日益凸显。然而, 不同于南极洲, 北极地区的陆地领土归属于北极各国, 北冰洋也基本处于沿岸国家的包围之中, 因此北极地区难以像南极一样被“冻结”, 各国围绕北极地区既产生了各种海洋权利争端, 也产生了诸如原住民、资源开发、环境污染、北极航运等一系列治理问题。印度希望深入参与北极地区国际治理合作, 谋求从规范层面参与北极事务, 提升自身的北极影响力。

北极理事会是北极地区最有影响力的政府间国际组织。印度于2013年以观察员身份加入北极理事会, 积极参与北极理事会下属6个工作组的工作, 参与了“支持实施黑碳和甲烷行动框架专家组”“北极生物多样性行动”“北极候鸟倡议”等项目。印度积极参与北极地区国际治理合作的另一实践是参与北极科学部长级会议(Arctic Science Ministerial)。相较于北极国家在北极理事会中对北极域外国家所表现出的制度性歧视, 北极科学部长级会议给“北极域外国家提供了以平等身份参与北极科学合作和表达立场的机会”。<sup>②</sup> 在2021年举办的第三届北极科学部长级会议上, 印度科技部、卫生和家庭福利部及地球科学部部长哈什·瓦尔丹(Harsh Vardhan)和与会者分享了印度在北极地区研究、工作和合作的愿景和长期计划, 并提议由印度承办下一届北极科学部长级会议。在北极航运方面, 印度于1959年加入国际海事组织, 并于2021年12月再次当选为国际海事

<sup>①</sup> India's Ministry of External Affairs, "India-Russia Joint Statement following the visit of the President of the Russian Federation," 6 December 2021, <http://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/34606/india+ruusia+joint+statement+following+the+visit+of+the+president+of+the+russian+federation>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> 陈留林等:“域外国家参与北极科学合作的路径——以北极科学部长级会议机制为例”,《极地研究》,2021年第3期,第414页。

组织理事会成员。该组织是联合国下属机构，负责航运的安全、安保及防止船舶造成海洋和大气污染。由国际海事组织制定并通过的《国际极地水域航行船舶规则》于2017年1月1日正式生效，旨在管理与两极周围水域航行相关的所有航运相关事宜，以及保护极地地区独特的环境和生态系统。

#### 四、印度实施北极战略的前景展望

目前《政策》刚刚出台，《草案》的发布也仅过一年，还无法发挥显著的战略效力。当然，随着北极战略价值的提升，印度仍将致力于推进其北极战略的实施，这也将给印度自身及北极地区带来多重影响。此外，印度在实施北极战略的进程中也面临多种因素的限制。

##### （一）印度北极战略的多重影响

##### 1. 国内层面：北极参与的领域得以拓宽

自印度参与北极事务以来，科学研究与考察便一直是基础领域。近年来，随着印俄能源开发与经贸合作的发展，经济合作也已成为印度北极参与活动中的一个重要事项。然而，印度并没有止步于此。在政治与军事领域，2021年以来，印度马诺哈尔·巴里卡国防研究和分析研究所（MP-IDSA）在其发表的与北极相关的报告与评论文章中，多次提出要“增强印度海军在极地水域的影响力和作战经验”，“战略制衡中国在北极地区的影响力”。<sup>①</sup> 印度的作为也与此番观点相互佐证。2021年5月，印度海军向莫迪政府请求批准建造6艘核动力潜艇。印度国际政治分析家阿克谢·纳朗（Akshay Narang）指出，印度海军领导层将目光投向了印度-太平洋以外的北极地区。<sup>②</sup> 2021年10月20日，印度与美国士兵在阿拉斯加举行了名为“准备战争”（Yudh Abhyas）的年度联合军事演习，该军演包括登山技能、北极和高海拔环境训练，旨在让两国军队更好地了解彼此的武器系

<sup>①</sup> Bipandeep Sharma and Uttam Kumar Sinha, “Prospects for India-Russia Cooperation in the Arctic,” 29 October 2021, <https://idsa.in/issuebrief/india-russia-in-arctic-bsharma-uksinha-291021>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> TFI Global, “As Russia and China contest for the Arctic region, the Indian Navy ups its ante with a deadly submarine plan,” 10 May 2021, <https://tfiglobalnews.com/2021/05/10/as-russia-and-china-contest-for-the-arctic-region-the-indian-navy-ups-its-ante-with-a-deadly-submarine-plan/>, 6 July 2022.

统、作战战术、生存技术和文化。<sup>①</sup>除此之外，印度积极推动的印俄《后勤互换协议》一旦签订，也将大大提升印度在北极地区的军事能力。印度北极战略的实施正使印度逐步实现北极参与领域的拓展。

## 2. 双边层面：加剧中印在北极的战略博弈

印度北极战略的实施将挤压中国的北极参与空间，给中国的北极参与增加新的竞争压力。随着近年来中印关系的紧张，印度对外战略中的“中国情结”愈发浓厚，其北极战略也透露出以中国为潜在竞争对手的意味。“新德里的北极参与也是与该地区另一个全球参与者——中国持续竞争的问题”<sup>②</sup>，印度的全球大国梦要求它在 21 世纪的世界中发挥更大的作用，而中国不断深入参与与北极事务给印度施加了压力。在印度看来，北极成为其展示自己作用与地位的新舞台，印度不甘在北极参与的道路持续落后于中国。以“国际南北运输走廊”为例，《政策》中提到将“国际南北运输走廊”延伸到北极的可能性，这意味着这条以印度为起点、南北贯通欧亚的贸易走廊将不仅与中国在欧亚大陆推行的“一带一路”倡议产生竞争关系，也将牵制中国提出的在北极地区打造“冰上丝绸之路”的实践。对此，中国应从大战略角度考虑，重视“国际南北运输走廊”，改善中印关系，加强两国合作，变被动为主动，消除负面影响，努力实现“国际南北运输走廊”与“一带一路”倡议的战略对接，达到合作双赢的目的。<sup>③</sup>

## 3. 区域层面：北极地区地缘政治局势将更加复杂

印度作为诸多北极国家的重要合作对象，其北极战略的实施与北极参与的深入必将使使北极地区的地缘政治形势更加复杂。第一，随着中国北极能力的提升与影响力的增强，某些北极国家或多或少对中国感到不安。俄罗斯北极事务高级官员科尔丘诺夫（Nikolai Korchunov）曾表示“俄罗斯对将其权利委托给其他国家不感兴趣”，并表示不同意“中国将自己定位

<sup>①</sup> Anchorage Daily News, “India military units join Army paratroopers in Alaska for cold-weather joint exercises,” 24 October 2021, <https://www.adn.com/alaska-news/military/2021/10/23/indian-military-units-join-army-paratroopers-in-alaska-for-cold-weather-joint-exercises/>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> Go Arctic, “Владимир Ераносян: Индия не скрывает интереса к Арктике,” 13 November 2021, <https://goarctic.ru/abroad/indiya-ne-skryvaet-interesa-k-arktike/>, 6 July 2022.

<sup>③</sup> 胡德坤、朱晓超：“印度的‘南进’政策与‘国际南北运输走廊’”，《南亚研究季刊》，2019年第2期，第8页。

为一个近北极国家”。<sup>①</sup>在此背景下，北极各国乐见印度成为北极事务的积极参与者，以平衡中国在北极地区的影响力。第二，美国拜登政府上任以来不断加强北极地区的军事部署，并将俄罗斯视为北极地区的“竞争对手”。对于同时与美俄两国保持着友好关系的印度而言，随着未来北极参与领域的拓展，印度将不可避免地卷入美俄在北极地区的政治乃至军事博弈。对于印度而言，其北极参与的优势是与各北极国家都保持着较为良好的双边关系，现阶段印度希望借助俄罗斯强大的北极能力实现自身的北极利益，但又无法忽视俄罗斯与其他北极国家，尤其是与美国的紧张关系。可以说，印度这个变量的加入将使北极地区的地缘政治形势更加复杂。

## （二）印度北极战略所面临的限制因素

### 1. 难以调动足够的资源与财力

在政治资源方面，印度虽为南亚地区大国，但自建国以来，其与邻国巴基斯坦的领土争端、政治纠纷、军事冲突从未停止过，“卧榻之侧”的敌人令印度始终难以分出过多的精力跳出印度洋。相比周边地区，北极地区在印度的战略布局中仍处于次要地位，因此印度北极战略的实施必将受到政治资源投入不足的限制。在财力方面，莫迪政府上台以来推行的经济改革收效甚微，印度经济发展面临困境，其北极投入自然也受到了影响。以购买破冰船为例，自印度第一次提出要购买破冰船已近10年，至今仍未完成对破冰船的收购，预算难以通过是其主要原因。在科研预算问题上，根据印度财政部的数据，主管印度北极研究活动的国家极地和海洋研究中心2021—2022财年的预算仅为2.16亿卢比（约合人民币0.18亿）。<sup>②</sup>总之，在很长一段时间内，印太地区而非北极地区仍将是印度的战略重心，印度必须合理分配其资源与财力以防止“战略透支”。

### 2. 俄乌冲突将制约印度北极战略的实施

2021年5月20日，俄罗斯正式接任北极理事会的主席国，这意味着俄罗斯对北极理事会的优先事项与议程拥有了更大的影响力，也将有助于与俄罗斯保持良好双边关系的印度在参与北极治理的过程中受益。但是俄罗斯出兵乌克兰后，北极理事会其余7个成员国正式暂停了北极理事会的

<sup>①</sup> Tass, “Russia has no intention of delegating responsibility for Arctic to other countries—envoy,” 16 June 2020, <https://tass.com/politics/1168111>, 6 July 2022.

<sup>②</sup> Ministry of Finance, “Notes on Demands for Grants, 2022–2023,” February 2022, p. 85, <https://www.indiabudget.gov.in/doc/eb/sbe24.pdf>, 6 July 2022.

工作，搁置了任何涉及俄罗斯领土和机构的合作，且开始探索如何“合法”地接管北极理事会。这将从两个方面制约印度北极战略的实施：第一，印度在《政策》中提到，要将积极参与北极理事会的会议与工作组作为其参与北极治理与国际合作的重要目标，而西方7国中止与俄合作将在很大程度上妨碍这一目标的实现。第二，印度本可以借助与俄罗斯的良好关系及俄罗斯北极理事会主席国的身份为本国北极战略的实施提供便利，但随着北极理事会其余7个成员国将俄罗斯排除在北极理事会合作之外，印度“借船出海”的愿望恐将落空。此外，在俄罗斯出兵乌克兰后，身为“四国联盟”成员及“民主国家”的印度希望保持中立立场，不仅在联合国安理会谴责“俄罗斯入侵乌克兰”的决议草案中多次投下弃权票，甚至在西方严厉制裁俄罗斯的背景下与俄罗斯讨论石油和天然气的投资，大量购买俄罗斯石油，印度的举动已招致部分北极“民主国家”的反感，其北极战略的实施或将受到制约。

### 3. 美国的干扰对印度推进北极战略形成限制

无论是从北极科研与经贸合作来看，还是从北极外交乃至军事合作来看，俄罗斯毫无疑问都是印度的主要合作对象，在印度北极战略的推进过程中具有无可替代的作用。然而，自2007年俄罗斯北极海底插旗事件以来，美俄在北极地区的博弈逐渐升级，随之而来的是以美国为首的北约与俄罗斯之间展开了紧张的政治博弈与军事对峙。这不仅制约着印度北极战略中“治理与国际合作”目标的实现，也限制着印俄双边层面的北极合作。以印度积极推动的印俄《后勤互换协议》为例，协议的签订意味着俄罗斯的海军舰艇和飞机可以进入印度的港口和基地，对于将印太地区视为外交战略重点的美国而言，俄罗斯在印度洋的持续军事存在将对美国构成威胁，美国或可就印俄《后勤互换协议》向印度施加压力。在印度将印太地区视为战略重心，试图通过借助美国的“印太战略”来提升其地位的背景下，印度在参与北极事务、发展与俄罗斯的合作关系时很容易受到美国的干扰，其北极战略的推进也将受到美国的限制。

### 4. 面临西方国家的“绿色政治”压力

北极的开放给印度带来了巨大的经济机会，印度希望能够抓住潜藏于其中的商业机遇。在印度的诸多经济举措中，与俄罗斯在远东和北极地区的能源合作最引人瞩目。然而，印度在北极地区的能源利益正在遭受西方国家中所兴起的“绿色政治”的挑战。近年来，以瑞典少女格雷塔·桑伯

格（Greta Thunberg）为象征的环保运动声势浩大，欧洲绿党也发展成为欧洲各国国内乃至欧盟内不可忽视的力量。2021年10月13日，欧盟发布了一份名为《欧盟为建设和平、可持续和繁荣的北极而加强参与》的政策文件，指出欧盟已将气候变化确定为北极地区的最大威胁，并呼吁减碳减排、禁止北极地区化石能源的开发。<sup>①</sup> 欧盟已在此方面采取多项行政和法律措施，美国与加拿大对此也持支持态度。尽管过于激进的“绿色政治”是2021年冬季欧洲发生能源危机的一大助推因素，但在欧洲各界激进绿色思潮的影响下，欧盟仍未选择以务实态度对待这一问题。因此，部分北极地区的西方国家与俄罗斯在北极能源开采问题上的对立观点将持续存在，这些国家中激进的“绿色政治”也将成为印度推进其北极战略的重要限制因素。

## 结 语

自2022年3月印度发布《政策》以来，印度政府部门已经逐步开始落实其北极战略规划，并就《政策》中提到的“经济发展”“交通和连通性”及“国家能力建设”等方面的政策目标与俄罗斯开展合作。但在俄乌冲突的背景之下，印度北极战略的推进及北极政策的落实将面临新的压力与挑战。印度宜重新思考其外交战略，正视与中国在北极事务中的巨大合作空间，以更加务实的态度对待双边关系的发展。从中国方面来看，印度北极政策文件的出台也为中国预判其在北极地区的行动提供了更多依据。中国应密切关注印度北极战略的新动向，争取与同为域外国家的印度在北极地区开展合作，并努力以此为支点推动两国关系的改善。

---

<sup>①</sup> European Commission, “Arctic: A stronger EU engagement for a greener, peaceful and prosperous Arctic,” 13 October 2021, [https://ec.europa.eu/oceans-and-fisheries/news/arctic-stronger-eu-engagement-greener-peaceful-and-prosperous-arctic-2021-10-13\\_en](https://ec.europa.eu/oceans-and-fisheries/news/arctic-stronger-eu-engagement-greener-peaceful-and-prosperous-arctic-2021-10-13_en), 6 July 2022.

development of the “space strategy” by creating new space agencies, increasing investment in the space sector, formulating a number of space exploration plans, and strengthening the construction of space military forces. The Modi government’s accelerated promotion of the “space strategy” is not only out of consideration of national strategic interests, but also to improve its “great power” status through development in the space field, while balancing China’s strategic advantages in the region. The new trend of the Modi government’s “space strategy” may lead to more intense competition among major powers in space, thereby breaking the balance of power between India and Pakistan, increasing India’s space discourse power and increasing strategic deterrence against China, but at the same time it is also faced with insufficient funding, the lack of space technical talents and the lack of a clear space development plan and other limitations.

### New Trends in India’s “Arctic Strategy”: Top-level Design and Practice Process

*Guo Peiqing & Wang Shupeng*

India’s multiple interests in the Arctic region have led India to elevate its Arctic participation to the level of national strategy, and constantly improve the top-level design while accelerating the pace of its participation in the Arctic. On March 17, 2022, India issued “India’s Arctic Policy: Building a Partnership for Sustainable Development”, which put forward India’s goal and approach to promoting the “Arctic Strategy”. At the same time, the cooperation between India and Arctic countries in the fields of scientific research, infrastructure development, economic and trade exchanges, and international governance has continued to deepen. Looking ahead, India’s Arctic Strategy may expand its Arctic participation, intensify its strategic game with China in the Arctic region, and make the Arctic geopolitical pattern increasingly complex. At the same time, the implementation of India’s Arctic strategy faces the constraints of the Russian-Ukrainian conflict, interference from the United States, its own lack of participation capacity, and the pressure of western “green politics”.