

【鸭绿江论坛】

DOI: 10.14168/j.issn.1672-8572.2021.05.03

## 中俄北极可持续发展议题合作的新方向

杨楠<sup>①</sup>

(中国海洋大学法学院, 山东青岛 266101)

**摘要:**俄罗斯于2021—2023年担任北极理事会主席国,为中俄两国深化北极合作,特别是在北极“可持续发展”议题上的合作提供了新机遇。当前,中俄两国在北极“可持续发展”议题上的合作现状主要表现为:官方主导多,地方合作少;在北极科考领域的合作发展成熟,但在生态环保、旅游等领域的合作仍处于起步阶段。同时,中俄在北极“可持续发展”领域的合作还面临着来自内外部和偶发性因素的制约,如俄罗斯在北极生态环保与矿产资源开发之间的平衡问题,北极地区的军事化趋势以及新冠疫情等因素,都可能影响两国在北极“可持续发展”议题上的合作深度。虽然国际社会时常诟病中俄合作缺乏内在动力,但放眼全球,无论是资金、技术还是市场需求,中国始终是世界其他国家不可替代的、俄罗斯最关键的合作伙伴。

**关键词:** 北极治理; 中俄北极合作; 可持续发展

**中图分类号:** D815

**文献标志码:** A

**文章编号:** 1672-8572(2021)05-0014-12

2020年以来,俄罗斯接连发布了有关北极地区发展的多个战略文件,包括《到2035年俄罗斯联邦北极地区国家政策基本原则》(2020年3月5日)、《到2035年俄罗斯联邦北极地区发展和国家安全保障战略》(2020年10月26日)、《2021—2024年俄罗斯联邦北极地区社会经济发展计划》(2021年3月30日),以及《俄罗斯联邦北极地区企业家活动的国家支持法律》(2020年7月14日)等,为下一阶段北极发展方向给出指引。综合上述俄罗斯北极地区发展新阶段的纲领性文件内容可见,在北极地区社会经济发展领域,国家和地区的优先发展方向仍然以矿产资源开发为主,但开始寻求多样化发展模式,包括为北极地区经济活动实施特殊的优惠政策,对实施新投资项目的企业给予国家支持,为林业、渔业、旅游资源等新型可持续经济活动提供国家服务等。

上述发展方向为中俄深化北极地区的合作提供

众多机遇。首先,中俄两国在北极地区具备互利共赢的合作基础。《中国的北极政策》白皮书指出:“中国是北极事务的重要利益攸关方,合作是中国参与北极事务的有效途径。”<sup>[1]</sup>而中国所具备的资金、技术、市场、知识和经验,恰是在西方经济制裁与新冠疫情蔓延带来的双重重压之下,俄罗斯发展北极地区所迫切需要的,因此,双方具备合作共识和基础;其次,中俄两国友好关系为两国深化北极地区的合作提供坚实保障。中俄“新时代全面战略协作伙伴关系”在当前国际形势风云变幻之下持续加固,推动两国关系发展进入历史最好时期,为两国推进具体议题合作保驾护航。俄罗斯于2021年5月继冰岛之后担任北极理事会主席国,为中俄两国北极合作提供新机遇。俄罗斯期望利用主席国任期积极扩展同各北极行为体的互动,塑造“可持续发展”北极的正面形象,以此维护俄罗斯在北极地区的主导力。在此框架下,有关北极

<sup>①</sup> 收稿日期: 2021-06-27

基金项目: 国家社会科学基金重大研究专项“国际大变局下中国参与北极治理研究”(20VHQ011)

作者简介: 杨楠(1991—)女,辽宁宽甸人,博士研究生,研究方向: 极地政治与法律。

“可持续发展”的议题<sup>①</sup>——包括科学研究、生态环保、北极旅游等将成为俄罗斯的关注重点,同时也有望成为中俄两国深化北极合作的新方向。

### 一、中俄有关北极“可持续发展”议题的合作进展与现状

中俄有关北极“可持续发展”议题的合作早在双方官方政策中就有所展现。2017年7月4日,中俄两国元首签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于进一步深化全面战略协作伙伴关系的联合声明》,首次提出要支持双方有关部门、科研机构和企业联合科学考察、极地旅游、生态保护等方面开展合作<sup>[2]</sup>。2018年6月8日,俄总统普京访华期间,两国发表联合声明,提出加强中俄北极可持续发展合作,包括支持双方有关部门、机构和企业开展在科研、旅游和生态等方面合作<sup>[3]</sup>。2019年6月5日,中俄关系正式提升至“新时代全面战略协作伙伴关系”,两国元首签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》,提出推动中俄北极可持续发展合作,在尊重北冰洋沿岸国家权益基础上,扩大在科研、旅游和生态环保等领域合作<sup>[4]</sup>。2020年12月2日,中俄两国总理以视频方式举行中俄总理第二十五次定期会晤,会上双方指出要加强北极可持续发展合作,基于法律并兼顾北冰洋沿岸国家利益,促进北极科研、旅游和生态环保等领域合作,探讨推动互利合作的具体项目<sup>[5]</sup>。综上所述,两国官方政策文件已为两国开展在北极科研、生态环保和北极旅游等“可持续发展”议题上的合作打下坚实基础。在针对具体议题上,两国目前的合作现状表现如下。

#### (一) 科学研究

俄罗斯在北极地区科学研究的主要内容:一是对俄罗斯管辖区内的北冰洋大陆架进行研究;二是

为俄罗斯北极地区社会、经济发展所服务的研究活动,包括调研海洋、陆地表面水文学和生态系统过程,以及监测冰川、海冰和冰盖的变化活动等。在上述研究活动中,中俄也开展了良好的合作。

#### 1. 在国家官方层面,中俄北极联合科考“常态化”

自2016年中俄北极联合科考首次开展以来,中俄已连续在俄属北极地区开展数次科考活动,业已“常态化”。2016年8月,中国科学家首次进入北冰洋海域俄罗斯专属经济区,经白令海、北太平洋到达俄罗斯管辖范围内的楚科奇海区和东西伯利亚海海区开展作业,进行了包括海洋地质、物理海洋、海洋化学及大气化学等多个学科的综合考察,标志着中俄在北极海洋领域的科学合作实现了历史性突破。其中,中俄双方的领衔机构分别为中国国家海洋局和俄罗斯科学院,两国共31名科学家组成联合考察队(其中中方队员11名),对北冰洋俄罗斯专属经济区进行综合调查。

随后,中俄在2018年10月举行第二次中俄北极联合科学考察活动。来自中俄两国五个单位30人组成的联合考察队(其中中方队员11名),对北冰洋楚科奇海、东西伯利亚海和拉普捷夫海进行了考察活动。首次利用中国海洋试点国家实验室自主研发的光学剖面仪对北极东北航道的雾、雪等天气过程观测,获取第一手光学剖面数据。同时,获得了北冰洋东西伯利亚大陆架沿岸海水化学和温室气体观测资料,成功开展了北冰洋东西伯利亚大陆架浮游生物多样性调查<sup>[6]</sup>。与2016年中俄首次北极联合科考相比,此次科考实现了我国首次对北冰洋的“冰工厂”——拉普捷夫海的海洋地质研究。

此后,中俄在官方层面成立研究中心,共同开展联合科考活动。2019年4月,中俄在俄罗斯圣彼得堡举行的“北极——对话区域”国际北极论坛期间,签署成立中俄北极研究中心的协议,俄方牵头单位为俄罗斯科学院希尔绍夫海洋学研究所,

<sup>①</sup> 对“可持续发展”概念的界定引自联合国可持续发展议程,其中指出,可持续发展目标呼吁所有国家(不论该国是贫穷、富裕还是中等收入)行动起来,在促进经济繁荣的同时保护地球。因此,笔者认为,在北极范畴内有关“可持续发展”目标的议题即是在促进北极经济繁荣的同时保护北极生态安全,所以本文有关北极“可持续发展议题”最终落脚于科学研究、生态保护、北极旅游三大议题。有关联合国对可持续发展议程的阐释详见: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/zh/development-agenda/>。

中方牵头单位为青岛海洋科学与技术试点国家实验室。同时,双方共同制定的《中俄北极研究中心科学发展10年规划(2019年—2028年)》指出,未来5年中心计划开展至少5个联合考察航次<sup>[7]</sup>。2019年8月,俄罗斯和中国研究人员首次联合考察位于东西伯利亚海域的北极大陆架,在海洋地质学、地形学、物理海洋学、海洋化学和其他领域开展研究活动。此次考察活动成为中俄北极研究中心成立以来的主要试点活动之一<sup>[8]</sup>。而2020年的联合科考活动则因新冠疫情被推迟一年<sup>[9]</sup>。

针对中俄两国的联合科考活动,俄方给予高度评价。中俄北极研究中心主任、俄罗斯科学院希尔绍夫海洋学研究所水下研究与试验技术设备研究室主任罗金斯基表示“中国是俄罗斯开发北极的主要国际伙伴,合作力度超过日本。虽然所有国家都愿意进行合作,但只有中国最务实。”<sup>[10]</sup>

2. 在科学研究机构层面,中俄科研机构建立合作关系

首先,中国科学院与俄罗斯科学院围绕北极科研议题建立合作关系。2018年6月初,俄罗斯总统普京与中国国家主席习近平会谈后,俄罗斯科学院与中国科学院签署合作协议。2019年7月,俄罗斯科学院与中国科学院合作路线图签署仪式在莫斯科举行。文件规定双方将联合落实一系列重大研究项目,包括为确定甲烷排放源而在南海和北极东部进行联合海上考察等活动<sup>[11]</sup>。

其次,中国国家海洋局第一海洋研究所与俄罗斯太平洋海洋研究所就北极科研议题展开合作。2017年9月,中国国家海洋局第一海洋研究所与俄罗斯太平洋海洋研究所在符拉迪沃斯托克联合成立海洋与气候联合研究中心。该中心由上述两机构共同组建运行,对中俄两国及其他从事海洋与极地相关研究的科学家开放<sup>[12]</sup>。中心是中俄两国在科技创新合作不断加深背景下成立的第一个海洋科学研究领域的合作平台,标志着中俄海洋科技领域的合作进入新的阶段。

此外,中国科研机构还积极参与由俄罗斯主导的北极科考活动。如俄罗斯北方(北极)联邦大学每年派出“莫尔恰诺夫院士”号科考船在北极海域开展科考活动,中方高校及科研院所均有派出

代表参与<sup>[13]</sup>。俄方还邀请中国学者搭乘“拉夫连季耶夫院士”号和“姆斯季斯拉夫·克尔德什院士”号科考船,参加北极和南极地区的考察活动<sup>[14]</sup>。

3. 在多边机制层面,中俄共同参与国际极地科考活动

除了在官方和科研机构的引领下,中俄两国还积极参与在北极理事会、国际北极科学委员会(IASC)等多边框架下的国际科考活动。2017年,北极理事会成员国之间缔结《加强国际北极科学合作协定》,旨在促进极地国际科学研究活动的开展。俄罗斯作为北极理事会成员国,中国作为北极理事会观察员国都对北极国际科学合作活动给予高度支持。中俄两国共同参与了由德国阿尔弗雷德·魏格纳极地研究所(AWI)主导的北极研究旗舰计划——国际北极漂流冰站观测计划(MOSAIC),该计划是迄今为止规模最大、学科和支撑能力最为齐全的漂流冰站观测计划。此外,中俄两国还共同参加了“北极可持续观测网”(SAON)项目。在多边合作机制框架下,中俄两国共同为北极科考事业作出了积极贡献。

## (二) 生态环保

中俄两国在生态环保领域的合作起步于20世纪90年代初,并随着中俄两国友好关系的发展而不断推进,特别是在跨界水体污染防治议题上的合作更加深入。不过,具体到北极地区生态保护领域,中俄双方尚未形成稳定的合作框架,仅在双边科研机构层面开展合作。如俄罗斯北极地区联邦主体与中国科研机构在候鸟保护领域的合作。2019年6月,俄罗斯亚马尔-涅涅茨自治区政府与中国科学院生态环境研究中心在哈尔滨第六届中俄博览会期间签署了意向备忘录。双方达成协议,同意在候鸟,尤其是濒危候鸟的研究与保护领域实施联合项目,并打算在恢复白鹤种群方面展开合作<sup>[15]</sup>。

当然,中俄两国皆幅员辽阔,在地理、生态领域有着诸多相似的特点和共性问题,在北极生态保护领域存在着广阔的合作空间。而两国在生态环保领域已有的合作成果也为双方继续拓展北极地区的生态环保合作提供经验和指导。

### 1. 在官方层面,高度重视生态环保议题

生态环保议题一直以来都是中俄总理定期会晤

委员会会议上的重点讨论议题。双方在环境领域跨界紧急情况的应对机制方面进行了广泛的互动,就环境影响评估交换经验,以及在跨境生态自然保护区方面开展合作。具体包括俄方阿穆尔河流域自然保护区、“巴斯塔克”保护区与中方“三江”“浑河”“珲春”和“汪清”自然保护区进行合作。此外,双方在保护老虎、恢复候鸟种群问题上也达成了广泛的合作共识,积极在“达斡尔”和“兴凯湖”国际自然保护区开展联合活动<sup>[16]</sup>。

2. 在具体合作领域层面,双方就跨界水体监测问题合作积极

多年来,中俄围绕跨界水体监测问题始终保持着长期的部门间合作,尤其是自2006年起,双方一直坚持从位于中俄边界的黑龙江(阿穆尔河)、乌苏里江、额尔古纳河、绥芬河(拉兹多利纳亚河)以及兴凯湖(汉卡湖)进行联合取样,监测河流水质,维护界河(湖)流域生态安全,并已取得显著的合作成果。2019年6月,在中俄检察院代表出席的中俄自然资源保护问题圆桌会议上,俄罗斯总检察院环境保护领域法律执行情况监管部门领导人纳德尔申表示,“俄方和中方向阿穆尔河排放的污水数量巨大。经过检察官们的积极工作,2018年俄方减排3589万立方米,排放量减少到6.872亿立方米”<sup>[17]</sup>。同样属于跨界水体,中俄在黑龙江(阿穆尔河)跨界水体保护领域的合作为双方联合哈萨克斯坦探索对流经中国、哈萨克斯坦及俄罗斯北极地区的额尔齐斯河-鄂毕河跨界水资源的联合保护工作提供经验支撑。

3. 在多边/双边机制层面,中俄具有广泛的合作基础

首先,在多边机制层面,《联合国宪章》《联合国海洋法公约》《斯匹茨卑尔根群岛条约》《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》(1972年)、《国际防止船舶污染公约及其1978年议定书》(1973年/1978年)、《国际油污防备、反应和合作公约》(1990年)、《联合国气候变化框架公约》(1992年)和《保护迁徙野生动物物种公约》(1979年)等国际法律规制为中俄两国拓展在北极地区的生态环保合作提供法律保障。

其次,在双边机制层面,多年来双方共同缔结

了诸多生态环保议题领域的合作文件,包括《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于环境保护领域合作的协定》(1994年)、《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于合理利用和保护跨界水资源的协定》(2008年)、《中华人民共和国政府与俄罗斯联邦政府关于兴凯湖自然保护区协定》(1996年)、《关于保护阿穆尔河流域经济开发区环境准则的谅解备忘录》(1996年)、《关于图们江经济开发区及东北亚环境准则谅解备忘录》(1995年)、《俄罗斯联邦政府和中华人民共和国政府关于保护东北亚地区海洋环境的合作议定书》(1995年)、《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于保护老虎的声明》(1995年)和中俄《共同开发森林资源合作的协定》(2000年)等,为中俄两国发展在北极地区生态环保领域的双边合作提供法律借鉴<sup>[18]</sup>。

在全球气候变化的大背景下,俄罗斯在致力于扩展北极经济活动的同时,还致力于消除经济活动对北极生态环境造成的破坏。其中包括在俄罗斯联邦北极地区建立自然保护区,对北极地区污染情况实行监管等。而作为北极事务的积极参与者、建设者和贡献者的中国,北极自然环境的变化与中国发展命运息息相关,两国在北极生态环保议题上的合作不仅可为北极独特的自然环境和生态系统提供有效保护,北极生态环境的良好态势还将反哺两国在北极地区的经济合作。中俄北极研究中心主任、俄罗斯科学院海洋学研究所水下研究与试验技术设备研究室主任罗金斯基就曾表示,中俄两国在共同开发北方航道的过程中对北极地区可联合进行环境监测<sup>[19]</sup>。

### (三) 北极旅游

囿于俄罗斯北极地区的国际影响力较低,且旅游基础设施不健全,前往俄罗斯北极地区观光的游客数量与俄罗斯其他地区相比较少,2019年有近120万名游客赴北极地区旅游,不足俄境内游客总数的1%。其中,占据俄罗斯北极地区游客流量领导者地位的联邦主体是摩尔曼斯克州、阿尔汉格尔斯克州和亚马尔-涅涅茨自治区<sup>[20]</sup>。

为推动俄罗斯北极旅游业的发展,俄罗斯联邦经国家杜马、联邦委员会和总统的审批,于2019

年7月正式通过一项法案,将允许外国游客登陆北极和远东的部分港口进行观光,但游客不得进入俄罗斯国防和安全设施所在区域。该项措施旨在促进俄罗斯北极地区的游客流量增加2~3倍<sup>[21]</sup>。2020年10月,在俄罗斯发布的未来15年俄罗斯北极地区发展战略中,明确提出促进北极地区新经济活动的开展,开发北极旅游资源。尽管有俄罗斯官方政策的支持,但目前中俄在北极旅游议题上的合作还处于初级阶段,主要以意向性合作为主。

旅游逐渐成为俄罗斯开拓与中国北极合作的重要议题。2019年4月,俄罗斯摩尔曼斯克北极国立大学副校长克尼亚泽娃表示,摩尔曼斯克北极国立大学即将建成的欧亚北极中心将与中国联合开发项目,发展北极旅游是该中心的重点工作之一,这与中国前往科拉半岛旅游的客流量大幅增加有关。该中心将研究建设旅游基础设施、物流、签证中心和包机等运营旅游路线相关的问题,计划在“一带一路”倡议框架内实施多个旅游项目<sup>[22]</sup>。此外,摩尔曼斯克还积极探索与中国的极地旅游合作。2019年11月,摩尔曼斯克举办“北极视界”国际会议,来自中国、印度、泰国和亚太地区其他国家的旅游活动经营者与会,与摩尔曼斯克州旅游业代表讨论了有希望合作的领域<sup>[23]</sup>。

此外,北极邮轮旅行成为中俄开展北极旅游合作的关键项目。2019年6月,中俄北极研究中心主任罗金斯基接受采访时表示,未来北极旅游业前景广阔,北极邮轮旅行的价格可能会更趋大众化,中俄可联合开发北极旅游项目。中国企业目前正在积极投资发展北极旅游,建设载客量达120人的极地邮轮“极地邮轮1号船”(“格雷格·莫蒂默”号)。与此同时,俄罗斯联合造船集团也推出了北极邮轮建设项目,邮轮上将配备直升机停机坪,并可能会建赌场<sup>[24]</sup>。可见,中俄双方在达成北极旅游合作方面具有广阔的合作基础和洽谈空间。

中俄北极旅游合作具有很大发展潜力。曾有报道称,由于热爱北极光,中国游客在冬季更喜欢去摩尔曼斯克而不是圣彼得堡。深化中俄北极旅游领域的合作,一方面为中国游客提供了新旅游胜地,增加中国国民对北极的认知,对中国深入参与北极事务起到隐性促进作用;另一方面,两国在北极旅

游议题上的合作也为俄罗斯发展旅游业提供助力,促进俄罗斯国民收入水平的提升,进而推动俄属北极地区的经济发展;同时,中俄北极旅游合作的拓展也丰富了中俄北极合作的新内涵,改善双方在北极开发进程中的刻板形象。

通过梳理中俄两国在北极“可持续发展”议题——科研、生态和旅游议题上的合作现状,可以总结出以下特点:第一,双方在北极科研领域的合作发展成熟,未来有望进一步深化合作;第二,目前双方在生态环保领域的合作多聚焦在跨界水资源保护议题上,在北极层面的生态合作事例仍较少,不过,两国在跨境领域合作的成功经验和缔结的法律文件为双方拓展北极地区的互动提供了合作基础;第三,北极旅游,特别是生态旅游是俄罗斯北极地区未来发展的主要方向之一,双方目前在该领域的合作仍处于起步阶段,可进一步推动达成合作协议,探索北极地区的多点式、多项目式旅游合作,为中国游客开发新旅游胜地的同时,促进俄罗斯北极地区的可持续发展,最终达到深化伙伴关系,实现互利共赢的合作目的。

## 二、俄罗斯在北极理事会主席国任期内双方合作的新契机

“可持续发展”理念是北极理事会自成立以来一贯坚持的工作态度,在当前国际形势趋于复杂化的背景下,俄罗斯在任职北极理事会主席国期间为平衡各方利益,确保北极理事会工作的顺利开展,维护北极国家主导的北极治理机制,或将积极制定与北极理事会发展理念相符的主席议程。因此,对北极地区发展中的“可持续议题”——科研、生态和旅游议题,俄罗斯势必给予更多关注。鉴于此,在俄罗斯主席国任职期间,中俄在如下项目上存在合作空间。

### (一) 北极科研领域 “雪花”国际北极站

“雪花”国际北极站(“Snowflake” International Arctic Station)是俄罗斯莫斯科物理技术学院(Moscow Institute of Physics and Technology)北极技术研究所主导运行的科研项目,计划在俄罗斯任职北极理事会主席国期间(2022年春季)于**俄亚马**

尔-涅涅茨自治区成立。该科考站计划完全由可再生能源(氢能)运行,为研究人员、科学家开展国际合作提供完全清洁的科学教育平台。项目目标是由俄罗斯和国际合作伙伴研发拯救自然的生命支持技术,以及智能家居系统、机器人技术和生物技术等人工智能解决方案。此外,还支持生态、气候变化、环境污染和世界海洋的联合研究<sup>[25]</sup>。该站将是全球首座完全无碳的北极综合设施,为俄罗斯与国际伙伴在北极理事会框架下开展绿色能源技术的实际应用和减缓气候变化等议题的讨论提供实践平台。

俄罗斯积极利用该科考站来寻求国际合作。目前已与韩国就氢能发展成立合作基金,第一个项目即是支持“雪花”北极站项目<sup>[26]</sup>。俄罗斯对邀请中国参与该项目同样表现出兴趣,希望中国加入相关设施的联合融资活动。项目主导方——莫斯科物理技术学院北极技术研究所执行主任瓦西里耶夫曾表示,“中国可为建设‘雪花’国际北极站作出贡献,双方正在讨论联合参加国际北极站项目的问题”<sup>[27]</sup>。2021年5月,在俄罗斯接任北极理事会主席国前夕,俄方驻北极理事会高级官员科尔丘诺夫表示,中国方面已表现出在“雪花”项目框架下展开合作的兴趣<sup>[28]</sup>。

在全球能源市场转型的背景下,中国也在积极响应推动能源清洁、低碳、安全和高效利用的战略,氢能作为绿色清洁能源,有望成为中国新兴能源战略产业。因此,双方具有氢能产业领域合作的潜力,可在氢能制备、利用等领域达成广泛合作。同俄罗斯的合作将提高中国的科研能力,特别是参与该国际北极站项目将使中国能够在极地条件下测试未来可用于南极洲、月球乃至火星的生存技术。俄罗斯在北极地区的研究实力,包括研究船队、北极研究基地等也可为中国参与北极科研活动提供经验支撑。反之,中国的科学技术潜力和资本也将助益俄罗斯的北极科研活动取得更多的进步。综上所述,“雪花”国际北极站项目有望成为中俄在俄罗斯担任北极理事会主席国期间合作的新契机。

(二) 北极生态环保领域: 环境监测系统的技术合作

诺里尔斯克燃油泄漏事故的发生警醒俄罗斯必

须重视对北极生态的保护,特别是增加对北极地区永久冻土融化的监测和影响研究。2020年5月29日,俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克边疆区诺里尔斯克市Norilsk-Taimyr能源公司3号热电站的一个柴油储油罐因其支柱发生急剧下陷而受损,导致约2.1立方米的燃油泄漏。污染超标数万倍的燃油流入附近的安巴尔纳亚河(Ambarnaya)及其支流达尔德坎河(Daldykan),后者流入帕斯诺湖(Pyasino),最终流入喀拉海。据绿色和平组织(Green Peace)估计,事故造成的损失或高达102亿卢布(约1.5亿美元),相当于俄罗斯一个大城市一年的财政预算。俄罗斯联邦渔业局预测,恢复当地水生生态系统可能需要“十年以上的时间”<sup>[29]</sup>。诺里尔斯克事故是俄罗斯北极地区已知最大的石油产品泄漏事故,对当地生态环境造成不可逆的破坏。据涉事公司——诺里尔斯克镍业公司(Nornickel)表示,事故的主要原因是北极气候变暖,永久冻土融化导致支撑油罐的支架移动。北极生态系统脆弱,全球气候变化深刻影响着北极地区的生态环境,并将可能导致更加严重的环境破坏和经济损失。

诺里尔斯克事故表明了北极地区建立环境变化影响常态化监测机制的重要性。事故发生后,在俄总统普京的支持下,俄远东与北极发展部表示将与科学家共同重建监测北极地区永久冻土情况并预测冻土消融风险的系统。中国或可提出参与到监测系统机制构建的项目之中,寻求双方在技术等领域的合作。中国境内也有多年冻土分布,具体可分为高纬度多年冻土和高海拔多年冻土,前者分布在东北地区,后者分布在西部高山高原及东部一些较高山地,如大兴安岭南端的黄岗梁山地、长白山、五台山和太白山<sup>[30]</sup>。对俄罗斯监测系统构建项目的参与将促进中国方面更深入地了解永久冻土的特性和融化风险,增加实际操作经验,而对俄罗斯来说,与中国的合作同样有利。据了解,俄罗斯相关地面变化监测系统在20世纪90年代就被摧毁,至今仍未恢复,中国在技术等领域的支持或可帮助俄罗斯更快速构建起环境监测机制,促进北极生态保护屏障的修复,推动两国在北极生态环保领域达成新的合作。

(三) 北极旅游领域 “俄罗斯公园”项目  
俄罗斯新一阶段北极地区发展纲要——《到

2035年俄罗斯联邦北极地区发展和国家安全保障战略》明确提出,鼓励开发旅游资源,拓展北极地区多样化发展模式。中国则是俄罗斯北极旅游资源开发的重要开拓市场,据统计,中国是到访俄罗斯北极地区人数最多的国家。旅游产品的吸引以及对北极大自然的兴趣是主要驱动力<sup>[31]</sup>。在官方层面,双方可通过缔结旅游合作备忘录,在政策方面对游客给予放宽签证限制等行政支持;在企业层面,促进双方从事旅游活动的企业实现全面对接,优化旅行流程,改善游客的旅行体验。

在具体北极旅游发展合作项目上,中俄双方可探索在俄罗斯北极国家公园项目上的合作。俄罗斯北极国家公园(“Russian Arctic” National Park)位于俄阿尔汉格尔斯克州,于2009年建立,公园所辖范围包括新地群岛北部及与之相邻的岛屿和法兰士约瑟夫地群岛,面积达880万公顷<sup>[32]</sup>。俄罗斯北极国家公园是俄罗斯最大的自然保护区,建立目标是保护俄罗斯北极西部地区的文化、历史和自然遗产。每年夏季,来自世界各地的游客乘坐破冰船前往公园进行参观,游客总数逾2000人。中国游客对俄罗斯北极国家公园并不陌生,到访国家公园的世界游客中有三分之一为中国公民,并且人数在最近几年内快速增长,2012年中国游客在到访游客所属国中排名第四,2014年成为第二,2017年开始列居首位,此后几年也始终位居前列。但囿于国家公园的基础设施尚不健全以及环保政策的限制,到访公园的游客从数量上来看并不多,每年仅百人到访。不过,如今在俄罗斯新北极发展战略的实施下,北极国家公园成为俄罗斯北极地区旅游潜力巨大的重点开发项目。目前公园正在进行互动式北极博物馆和游客中心的建设工作,预计将在法兰士约瑟夫地群岛的海斯岛和新地群岛的热拉尼亚角建造两个现代化综合设施,用于发展旅游业及开展科学研究。预计在国家公园建设完善后,将迎来更多的中国游客到访。一方面,对中国来说,游览北极国家公园,有利于中国公民提高对北极环境的认识,同时国家公园的科研属性有望拓展中俄在北极科研领域的合作;另一方面,对俄罗斯来说,中国游客的到访将直接为北极地区增加财政收入,推动俄罗斯北极旅游资源的开发,同时促进俄罗斯作为

北极国家的国际影响力的发挥。

由于克里米亚事件、纳瓦利内人权事件的影响,导致俄罗斯与以美国为首的西方国家关系恶化,进而影响俄罗斯在北极地区外交影响力的施展。俄罗斯希冀利用北极理事会主席国任期缓和同其他北极国家的关系,但双边、多边关系的摩擦或致使俄罗斯在任期内难以发挥关键作用,迫使俄罗斯为维护在北极地区的国际影响力,而逐渐将合作目光转向中国等北极理事会观察员国。从中国立场来看,与俄罗斯的北极合作有助于增强中国的北极事务参与度,展示负责任的大国形象。鉴于此,中俄在北极议题上具有广阔的合作前景。特别是通过对上述领域合作新契机的发掘,在俄罗斯北极理事会主席国的任期内,中俄可把握新机遇,促成在北极“可持续发展”议题上的务实合作。

### 三、中俄北极合作新方向面临的挑战

有关中俄北极合作所面临的挑战,国内外学者多有研究,总体观点可概述为:一方面,俄罗斯对中国北极参与抱有警惕心理,担心中国的参与会削弱俄罗斯的北极主导力;另一方面,囿于俄罗斯北极地区的恶劣自然环境和国家政策法规限制,中国方面也对向北极地区投入资本和技术存有疑虑。具体到北极“可持续发展”议题上,中俄合作新方向面临下述挑战。

(一) 内部因素:俄罗斯如何平衡北极生态环保与矿产资源开发

作为北极最大国家,俄罗斯极为重视维护北极理事会机制,希冀借助北极理事会保持自身在北极地区的影响力,因此,在俄罗斯北极理事会主席国的任期内,乃至俄罗斯未来在北极地区发展方向上,“可持续发展”都是俄罗斯的关键目标。俄总统普京多次在公开场合强调“可持续发展”理念,表示将重视北极生态环境保护,维护人与自然和谐共处。在此背景下,俄罗斯提出将支持减少排放的项目,并解决北极地区累积的环境破坏后果,减少对大气的有害物排放,提高对气候变化的认识并促进对气候变化的适应等<sup>[33]</sup>。与此同时,更是以担心破坏环境为由暂停了同中国的合作项目。中方在

远东地区的甲醇厂项目由于未能通过居民审查而被迫中止,居民们担心该项目的建设会对环境产生负面影响,政府对此表示将尊重居民们的意愿而暂停该项目<sup>①</sup>[34]。由此可见,俄罗斯官方层面对环境保护的重视程度很高。

然而,值得注意的是,俄罗斯在表现出对环境保护重视的同时,并未放弃对矿产资源的开发,特别是在北极矿产资源开发与环境保护出现冲突时,俄政府更是表现出优先支持矿产资源开发的倾向。如俄政府计划通过对俄罗斯联邦立法进行修订,允许私人投资者参与北极大陆架油气开发项目,加速北极大陆架资源开发进程;又如俄联邦政府支持免除北极地区钻井设计文件的国家环境影响评估,并计划通过修订法案予以确立,彰显出俄罗斯官方层面的选择<sup>[35]</sup>;再如在俄罗斯天然气工业股份公司的资源开发项目(施托克曼凝析气田开采项目)对捷里别尔卡(Teriberka)自然保护区鸟类栖息地造成负面影响的事件中,摩尔曼斯克州政府认为没有看到天然气田开采项目对未来自然公园的威胁<sup>[36]</sup>,表明俄罗斯地方层面在矿产资源开发与北极生态保护之间优先选择了矿产资源开发。

通过分析可见,俄罗斯以环保为由中止与中方的合作项目似乎是个例,有更多的事例反向证明,北极地区矿产资源开发仍然是俄罗斯发展北极的重要关切,并有优先于北极环境保护的倾向。在此背景下,俄罗斯与中国在北极“可持续发展”议题上的合作深度是否会受到影响,俄罗斯推动北极“可持续发展”的决心又有几何,俄罗斯如何平衡北极生态环保与矿产资源开发,成为影响中俄在北极“可持续发展”议题上合作的关键因素。

(二) 外部因素: 北极军事化态势分散俄罗斯发展北极的精力

如今,北极军事化氛围日益浓厚。美国政府已实现北极战略认知转型,以俄罗斯增加北极的军事存在引发北极紧张局势为由,自2019年起先后发布一系列针对俄罗斯的北极军事战略文件,视俄罗

斯为公然“挑战美国力量”的竞争者和“北极和平的破坏者”。此外,美国还联合盟友在俄罗斯西部边境频繁上演军事演习。2020年5月及9月,美国联合北约盟国(英国、挪威、丹麦等)在北方航道西端的巴伦支海域开展军事演习,9月演习期间盟国舰艇曾一度进入俄罗斯专属经济区<sup>[37]</sup>,彰显以美国为首的北约集团“进军北极水域”的决心和能力。俄罗斯也不甘示弱,包括提升驻扎在北极水域的北方舰队为俄罗斯第五大军区,重启北极地区的军事基地,升级适合北极条件作战的武器装备,频繁举行演习等,对美国及盟友的行动给予一一回应,北极军事紧张局势日趋加剧。虽然每一方都表示自己的行动纯属防卫和被迫,俄罗斯指责西方国家“将北极军事化”,而西方国家则以“俄罗斯的威胁越来越大”来为自己的行为辩护,导致北极地区出现奇特现象——所有国家都在表示“北极是和平、稳定的区域”,同时各方的动作却都在加速推动北极变成军事行动的战场。尤其是在俄美两国缺乏互信和沟通的情况下,双方任何动作都会被对方带着“敌意”进行解读,导致北极安全形势陷于新的“安全困境”之中,加重了北极地区的“军事化”态势,北极逐渐沦为军事对抗的场所。

北极地区的“军事化”态势势必影响俄罗斯北极地区的发展。一方面,北极地区的军事化倾向将引发国际投资者的严重警惕。投资者担心一旦北极发生战争,其在北极地区的投资项目将受到牵连。因此,基于对目前北极地区国际形势的评估,投资方或许不会下定决心在俄属北极地区进行大规模投资,包括建设任何基础设施,这将导致俄罗斯北极地区所有有关发展的项目难以开展,遑论在“可持续发展”议题上的项目发展。另一方面,作为北极“军事化”的关键“影响者”,俄罗斯必然需要付出更多的精力,包括国家财力与政策支持,来处理与北极地区军事行动有关的议题,甚至是将

① 中国公司天狼星控股集团有限公司在哈巴罗夫斯克边疆区阿扬迈斯基区甲醇厂建设项目未获通过。90%的投票参与者反对该企业建设,超60%的阿扬迈斯基区居民参与投票。该项目是中国天狼星控股集团有限公司旗下子公司盈丰能源(香港)有限公司(Sherwood Energy)与俄远东吸引投资和出口支持署于2019年9月在东方经济论坛上签署的,将建设全球最大甲醇生产厂。

国家预算的大部分支出用于国防建设。众所周知,国防开支消耗巨大,武器研发、演习训练将成为俄罗斯官方在北极议题上的关注重心,这必将导致俄罗斯在涉及北极地区经济开发,包括“可持续发展”议题上,缺乏必要的资金和国家政策支持,而无法推进项目的开展,最终影响合作项目的达成。鉴于此,不稳定的北极国际局势将成为阻碍中俄北极“可持续发展”议题合作的重要外部因素。

(三) 偶发性因素: 新冠疫情全球蔓延给中俄北极合作带来限制

2020年3月下旬起,新冠疫情在俄罗斯境内迅速蔓延,在经历一波高峰之后,于2020年10月再度爆发新一轮疫情,且日均新增病例超越5月最高峰值,最高达到日增2.8万多例,日均增幅达1.2%。同时,死亡率高,单日死亡病例一度达510例。直至2021年6月,俄罗斯平均每日新增确诊病例仍多达1万余例,俄罗斯境内累计感染病例已达550万例。其中,受疫情感染最严重的地区为首都莫斯科及其所在的莫斯科州,圣彼得堡次之,北极地区联邦主体感染情况也不容乐观。新冠疫情的全面蔓延不仅冲击了俄罗斯的医疗体系,对国民生活水平乃至国家整体发展实力都产生了极为重大的负面影响。在疫情回潮的大幅冲击之下,俄罗斯北极地区国际合作,乃至北极地区开发进程都有所停滞。

首先,新冠疫情肆虐,导致北极地区项目工厂的员工大面积遭受感染,进而导致项目停滞,阻碍北极地区基础设施建设和项目发展的进程。与此同时,随着新冠疫情席卷全球,外国资本不得不出较为保守的选择,纷纷退出北极国际合作项目。外国资本的撤退和持续的制裁限制,使得在北极进行项目开发的俄罗斯企业原本就不完整的资金链再次断裂。原有的项目无法顺利进展,新项目的资本接连撤退,项目面临延期或调整计划而无法按时启动,最后都直接影响了北极地区的可持续发展。其次,疫情防控措施给合作项目的开展带来重重阻碍。在疫情防控方面,中俄走在及时采取防控措施的国家前列。也正因为对新冠病毒防治的重视,侧面也影响了中俄北极科学考察活动的开展,如2020年中俄联合科考活动就因疫情防控要求推迟

一年。同时,疫情变相“提供”的远程交流并不能促进合作项目的缔结,特别是北极旅游项目的开展。疫情防控限制导致中俄双方面对面进行交流的机会急剧减少,难以有效促成合作。尤其是在旅游层面,受疫情蔓延及防控措施的影响,中国游客赴俄罗斯旅游人数急剧下降,更谈不上拓展在北极地区的旅游业务。据俄罗斯旅行社协会消息,仅2020年第一季度,中国赴俄罗斯旅游客流量较去年同期就下降71%,减至4.76万人次<sup>[38]</sup>。由此可见,只有当疫苗全面普及、全球新冠疫情好转、旅行限制措施逐步取消之后,中俄在北极旅游议题上的合作才有可能得到更好的促进。

综上所述,尽管俄罗斯任职北极理事会主席国为中俄在北极“可持续发展”议题上的合作提供了新机遇,但无论是俄罗斯国内北极地区发展优先级的抉择问题,还是来自外部北极地区军事化趋势的负面影响,抑或是新冠疫情的全球蔓延,都给中俄北极合作带来诸多限制,成为中俄两国发展北极合作所必须面对的难题和挑战。

## 结语

长期以来,中俄合作多依赖两国元首的战略引领,但在双方元首推动之下仍缺乏源自各自国内的合作共识和内生性驱动力,同时,在具体经济议题上,俄罗斯的“恐中心理”仍有市场。诸如中国在远东建甲醇厂失败的事件表明,虽然目前国际形势促使中俄战略协作加强,但两国在地方合作和民间合作层面仍缺乏基本的信任和利益共识。特别是在“可持续发展”议题上,俄罗斯对中国的合作形象了解并不深入,认为中国对与环保有关的议题并不热衷,也不愿意为此付出精力和财力,只要是中国的项目就会对环境造成负面影响。从上述观点可见,中俄两国在北极“可持续发展”议题上的合作仍有很长一段路要走。

与此同时,俄罗斯对同西方在北极议题上的合作仍然热切。在俄罗斯任职北极理事会主席国框架下,俄罗斯期望维护北极理事会在北极治理上的主导地位,利用北极理事会的主席议程寻求同其他北极理事会成员国的互动,打造北极地区作为俄罗斯与西方国家紧张关系的“缓冲区”,进而缓和双边/

多边关系,提升自身在北极地区的国际影响力。然而,俄罗斯的想法未必容易实现。乌克兰危机以来,以美国为首的西方国家对俄罗斯的制裁压制从未放松,西方国家对俄罗斯北极军事存在的指责也并未减弱,双方在北极地区的军事对峙愈演愈烈。美国在表现出愿与俄罗斯重启军事安全对话机制的同时,仍然在不断增加在北极地区的军事活动,联合挪威等盟友进行针对俄罗斯的军事演习。北极局势嵌入国际局势之中,并不能提供“缓冲”。

虽然国际社会时常诟病中俄合作缺乏内在动力,但放眼全球,无论是资金、技术还是市场需求,俄罗斯不得不清楚认识到,中国始终是其其他国家不可替代的、俄罗斯最关键的合作伙伴。2021年3月22日,俄罗斯外长拉夫罗夫访华。在临行前,拉夫罗夫接受了中国媒体的联合采访,并明确指出,“对于我们来说,中国是真正的战略伙伴和志同道合者,我们在国际舞台的合作,将有助于稳定全球和地区局势”<sup>[39]</sup>。

#### 参考文献:

- [1] 中华人民共和国国务院新闻办公室.《中国的北极政策》白皮书[EB/OL].(2018-01-26)[2021-06-22].<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1618203/1618203.htm>.
- [2] 新华网.中华人民共和国和俄罗斯联邦关于进一步深化全面战略协作伙伴关系的联合声明[EB/OL].(2017-07-05)[2021-06-26].[http://www.xinhuanet.com/world/2017-07/05/c\\_1121263941.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2017-07/05/c_1121263941.htm).
- [3] 中华人民共和国中央人民政府.中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明[EB/OL].(2018-06-08)[2021-06-26].[http://www.gov.cn/xinwen/2018-06/08/content\\_5297290.htm?\\_zbs\\_baidu\\_bk](http://www.gov.cn/xinwen/2018-06/08/content_5297290.htm?_zbs_baidu_bk).
- [4] 中华人民共和国中央人民政府.中俄元首签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》[EB/OL].(2019-06-06)[2021-06-26].[http://www.gov.cn/xinwen/2019-06/06/content\\_5397860.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-06/06/content_5397860.htm).
- [5] 新华网.中俄总理第二十五次定期会晤联合公报[EB/OL].(2020-12-03)[2021-06-26].[http://www.xinhuanet.com//.2020-12/03/c\\_1126814385.htm](http://www.xinhuanet.com//.2020-12/03/c_1126814385.htm).
- [6] 新华网.2018年中俄北极联合科考取得多项成果[EB/OL].(2018-10-30)[2021-06-22].[http://www.xinhuanet.com//.2018-10/30/c\\_1123637355.htm](http://www.xinhuanet.com//.2018-10/30/c_1123637355.htm).
- [7] РИА Новости.Россия и Китай создают центр для проведения арктических исследований[EB/OL].(2019-04-11)[2021-06-22].<https://ria.ru/20190411/1552576382.html>.
- [8] ТАСС.Ученые России и Китая изучат арктический шельф Сибири в ходе первой совместной экспедиции[EB/OL].(2019-08-05)[2021-06-22].<https://tass.ru/nauka/6733215>.
- [9] ТАСС.Первая российско-китайская экспедиция в Арктику перенесена на 2021 год[EB/OL].(2020-06-04)[2021-06-22].<https://nauka.tass.ru/nauka/8649767>.
- [10] 俄罗斯卫星通讯社.俄专家:中国是俄罗斯开发北极的主要伙伴国[EB/OL].(2019-07-05)[2021-06-22].<http://sputniknews.cn/society/201907051028930315/>.
- [11] РИА Новости.РАН и Академия наук Китая подпишут дорожную карту о сотрудничестве[EB/OL].(2019-07-18)[2021-06-22].<https://ria.ru/20190718/1556641478.html>.
- [12] 俄罗斯卫星通讯社.中俄海洋与气候联合研究中心将推动两国在北极科考等领域合作[EB/OL].(2017-10-10)[2021-06-22].<http://sputniknews.cn/society/201710101023773921/>.
- [13] ТАСС.Ученые КНР впервые отправились в экспедицию в Арктику на научно-исследовательском судне РФ[EB/OL].(2019-09-18)[2021-06-22].<https://tass.ru/spb-news/6900440>.
- [14] ТАСС.Первая совместная экспедиция РАН и ученых Китая в Арктику пройдет осенью[EB/OL].(2019-04-03)[2021-06-22].<https://tass.ru/nauka/6290736>.

- [15] ТАСС. Ученые Китая и России изучат миграцию редких птиц и проведут исследования популяции стерха [EB/OL]. (2019-06-16) [2021-06-22]. <https://tass.ru/ural-news/6555550>.
- [16] Пресс – служба Минприроды России. Сотрудничество России и Китая в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов будет развиваться [EB/OL]. (2018-11-07) [2021-06-22]. [https://www.mnr.gov.ru/press/news/sotrudnichestvo\\_rossii\\_i\\_kitaya\\_v\\_oblasti\\_okhrany\\_okruzhayushchey\\_sredy\\_aktivno\\_razvivaetsya/](https://www.mnr.gov.ru/press/news/sotrudnichestvo_rossii_i_kitaya_v_oblasti_okhrany_okruzhayushchey_sredy_aktivno_razvivaetsya/).
- [17] 俄罗斯卫星通讯社. 俄罗斯 2018 年向阿穆尔河减排污水 3580 万立方米 [EB/OL]. (2019-06-17) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/society/201906171028773005/>.
- [18] РЕДНИКОВА Т В, КУДЕЛЬКИН Н С, МА С. Государственная политика России и Китайской Народной Республики в сфере охраны окружающей среды Арктики: перспективы международного и двустороннего сотрудничества [J]. *Международное право и международные организации*, 2018 (2): 17-31.
- [19] 俄罗斯卫星通讯社. 俄专家: 俄中将共同维护北极的生态环境 [EB/OL]. (2019-07-04) [2021-06-22]. [http://sputniknews.cn/russia\\_china\\_relations/201907041028928064/](http://sputniknews.cn/russia_china_relations/201907041028928064/).
- [20] The Arctic. ЯНАО, Мурманская и Архангельская области стали лидерами по турпоток в арктических регионах России [EB/OL] (2020-06-04) [2021-06-22]. <https://ru.arctic.ru/tourism/20200604/946049.html>.
- [21] ТАСС. Российские владения в Арктике. История и проблемы международно – правового статуса [EB/OL]. (2019-04-19) [2021-06-22]. <https://tass.ru/info/6312329>.
- [22] 俄罗斯卫星通讯社. 欧亚北极中心计划与中国联合开发项目 [EB/OL]. (2019-04-17) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/society/201904171028218668/>.
- [23] Nord – News. В Мурманск на «Горизонты Арктики» съедутся туроператоры Китая и Таиланда [EB/OL]. (2019-11-07) [2021-06-22]. <https://nord-news.ru/news/2019/11/06/?newsid=116653>.
- [24] 俄罗斯卫星通讯社. 俄专家: 北极旅游价格将更趋大众化 [EB/OL]. (2019-06-20) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/society/201906201028802516/>.
- [25] Правительство Ямало – Ненецкого автономного округа. На Ямале приступают к реализации стратегического проекта мирового уровня: созданию Международной арктической станции «Снежинка» [EB/OL]. (2021-07-09) [2021-07-24]. <https://www.yanao.ru/presscenter/news/73455/>.
- [26] ТАСС. Сеул создает фонд для сотрудничества с РФ в области водородной энергетики [EB/OL]. (2020-10-20) [2021-06-22]. <https://tass.ru/politika/10057835>.
- [27] 俄罗斯卫星通讯社. 俄专家: 中国或将参与建设俄境内国际北极站 [EB/OL]. (2020-01-21) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/society/202001211030492192/>.
- [28] 俄罗斯卫星通讯社. 俄外交部: 中方愿与俄方在北极站“雪花”项目上展开合作 [EB/OL]. (2021-05-13) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/politics/202105131033678954/>.
- [29] ВАСИЛЬЕВА А. Что потянется за аварией под Норильском [EB/OL]. (2019-06-20) [2021-06-22]. [https://www.kommersant.ru/doc/4366214?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews&fbclid=IwAR3o-qLKNPh-FNtmCFyHaBxEguQLbZ\\_aHlHsHgY-Nfe0rtTYAZZ0F7\\_RhL8#id1905469](https://www.kommersant.ru/doc/4366214?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews&fbclid=IwAR3o-qLKNPh-FNtmCFyHaBxEguQLbZ_aHlHsHgY-Nfe0rtTYAZZ0F7_RhL8#id1905469).
- [30] 蒋复初, 吴锡浩, 王书兵, 等. 中国大陆多年冻土线空间分布基本特征 [J]. *地质力学学报*, 2003 (4): 303-312.
- [31] 俄罗斯卫星通讯社. 中国成为访问俄北极地区人数最多的国家 [EB/OL]. (2020-07-01) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/society/202007011031725635/>.
- [32] The Arctic. Arkhangelsk Region acting governor Alexander Tsybulsky examines Russian Arctic Park’s projects [EB/OL]. (2020-06-01) [2021-06-22]. <https://arctic.ru/infrastructure/20200601/945736.html>.
- [33] BYKOVA A. Russian Arctic Council Chairmanship: Will welcome more active engagement of the observer states [EB/OL].

- (2021-03-08) [2021-06-22]. <https://www.highnorthnews.com/en/russian-arctic-council-chairmanship-will-welcome-more-active-engagement-observer-states>.
- [34] 俄罗斯卫星通讯社. 俄哈巴罗夫斯克边疆区居民不支持中国公司建设甲醇厂项目 [EB/OL]. (2021-03-22) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/russia/202103221033318617/>.
- [35] The Arctic. Законопроект об отмене экологической экспертизы для буровых скважин в Арктике получил поддержку правительства [EB/OL]. (2021-04-29) [2021-06-22]. <https://ru.arctic.ru/ecology/20210429/993062.html>.
- [36] PRO-ARCTIC. Газпром отказался передать участки недр Штокмановского проекта под природный парк Териберка [EB/OL]. (2021-03-16) [2021-06-22]. <https://pro-arctic.ru/16/03/2021/news/42998#read>.
- [37] NILSEN T. In a controversial move ,Norway sails frigate into Russian Arctic EEZ together with UK ,US navy ships [EB/OL]. (2020-09-09) [2021-06-22]. <https://www.arctictoday.com/in-a-controversial-move-norway-sails-frigate-into-russian-arctic-eez-together-with-uk-us-navy-ships/>.
- [38] 俄罗斯卫星通讯社. 2020 年一季度中国赴俄旅游客流量下降 70% [EB/OL]. (2020-05-15) [2021-06-22]. <http://sputniknews.cn/economics/202005151031458797/>.
- [39] Министерство иностранных дел Российской Федерации. Интервью Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова СМИ Китая ,Москва ,22 марта 2021 года [EB/OL]. (2021-03-22) [2021-06-22]. [https://www.mid.ru/posledniye\\_dobavleniye/-/asset\\_publisher/MCZ7HQUMdqBY/content/id/4646592](https://www.mid.ru/posledniye_dobavleniye/-/asset_publisher/MCZ7HQUMdqBY/content/id/4646592).

## New Sino – Russian Cooperation Fields on Arctic Sustainable Development Topic

YANG Nan

( College of Law , Ocean University of China , Qingdao 266101 , China )

**Abstract:** At present , the status of cooperation between China and Russia on the topic of sustainable development in the Arctic is mainly manifested as a high level of official support and a low level of local cooperation; cooperation in the field of Arctic scientific research is mature , but cooperation in the field of ecological environmental protection , tourism and other fields is still in its infancy. Meanwhile , Sino – Russian cooperation on the Arctic 's sustainable development topic is also faced with constraints from internal and external and sporadic factors , such as Russia 's balance between Arctic ecological environment protection and mineral resources exploration , the militarization trend in the Arctic region and the Covid – 19 epidemic , which may affect the depth of cooperation between the two countries. Although the international community has often criticized the lack of internal motivation for Sino – Russian cooperation , China has always been an irreplaceable partner for the factors of capital , technology and market demand.

**Key words:** Arctic governance; Sino – Russian Arctic cooperation; sustainable development

( 责任编辑: 雷会生)